



Warszawa, 30 grudnia 2011 r.

**GLÓWNY URZĄD
GEODEZJI I KARTOGRAFII**
ZASTĘPCA
GLÓWNEGO GEODETY KRAJU
Jacek Jarząbek

GI – 64 – 16/11
L.dz. 4898/11

Pan
Michał Pellowski
Pomorskie Stowarzyszenie Geodezyjne
ul. Sędzickiego 26A
83-300 Kartuzy

Dotyczy: pisma Nr PSG-7/2011 z dnia 2.11.2011 r. w sprawie problemów z udostępnianiem mapy zasadniczej w wersji cyfrowej, w związku z wykonywaniem zgłoszonej pracy geodezyjnej i kartograficznej.

Stanisław Ramiński

W odpowiedzi na pismo, w którym stawia Pan pod znakiem zapytania działania ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej polegające na:

- udostępnianiu wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych jedynie wydruku z cyfrowej mapy zasadniczej w ramach zgłoszenia,
 - naliczaniu dodatkowej opłaty, wykraczającej poza opłatę obejmującą udostępnienie materiałów przewidzianych do realizacji zgłoszonej przez geodetę pracy geodezyjnej i kartograficznej, za udostępnienie cyfrowej mapy zasadniczej,
 - nieuznawaniu nadrzędności mapy zasadniczej nad innymi opracowaniami geodezyjno-kartograficznymi, wbrew przepisom § 6 ust. 2 i 3 Instrukcji technicznej G-4,
- uprzejmie przedstawiam co następuje.

Uwagi i spostrzeżenia przekazane przez Pana są uzasadnione i należy je zaliczyć do zagadnień związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz udostępnianiem materiałów i informacji z zasobu i rozpatrywać z uwzględnieniem następujących przepisów prawa:

- ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287),
- rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i

kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączania z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz.U. Nr 49, poz. 493),

- rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie *zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz* (Dz.U. Nr 78, poz. 837),
- rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie *wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego* (Dz.U. Nr 37, poz. 333),
- rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie *standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz.U. Nr 263, poz. 1572).

Podkreślenia wymaga, że ośrodek dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej jest zobowiązany do udostępniania materiałów z zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonawcom prac, którzy realizują swoje zadania w związku z art. 12. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Udostępnianie to odbywa się na podstawie § 5 ust. 3 rozporządzenia w sprawie *zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz*, z którego wynika, że „... ośrodek informuje pisemnie wykonawcę o materiałach, jakie powinny być wykorzystane przy wykonaniu pracy, o innych opracowaniach realizowanych na obszarze zgłoszonej pracy oraz udostępnia posiadane materiały wraz z ich charakterystyką techniczną”.

W części II pkt 8 w „Formularzu zgłoszenia prac geodezyjnych”, o którym mowa w Załączniku nr 1 do wyżej wymienionego rozporządzenia, wykonawca może wpisać swoje uwagi w zakresie dodatkowych materiałów, o których udostępnienie wnioskuje, a które będą mu przydatne przy realizacji zgłoszonej pracy geodezyjnej. Ośrodek nie może odmówić wydania wymienionych przez geodetę, dodatkowych materiałów geodezyjnych i kartograficznych.

Została w ten sposób prawnie ustalona forma współpracy ośrodka z wykonawcami prac geodezyjnych, która winna zapewnić prawidłowe udostępnianie zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Podkreślenia wymaga, że przepisy ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w art. 7d pkt 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne stanowią, że starosta prowadzi powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny, z czego wynika, że organ jest odpowiedzialny za pozyskiwanie

danych do zasobu, za jego aktualizację (obejmującą również mapę zasadniczą w postaci analogowej lub numerycznej), jak również za prawidłowe udostępnianie tego zasobu.

W opisanym przypadku, ośrodek winien pobrać od wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych opłatę wynikającą z pkt 9.1 Załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego, który stanowi, że wysokość opłat określona w tabelach I-VIII została ustalona jako ryczałt za całość informacji i materiałów niezbędnych do wykonania prac, a także poświadczenie dokumentów stanowiących wynik prac przeznaczony dla zamawiającego bez względu na ich ilość.

Tak więc, jeśli wymieniona w piśmie mapa zasadnicza prowadzona jest w postaci numerycznej, to ośrodek powinien ją udostępnić wykonawcy w postaci pliku, jak również wydruk tej mapy, zgodnie z adnotacją dokonaną przez wykonawcę w „informacjach dodatkowych” w Formularzu zgłoszenia pracy geodezyjnej i pobrać jedną opłatę wynikającą z przytoczonego przepisu.

W uzupełnieniu należy podkreślić, że w przypadku gdy organ prowadzi mapę zasadniczą w postaci analogowej wg Instrukcji Technicznej K-1 – Mapa zasadnicza (z 1979 r.), ośrodek ma możliwość wydania wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych również plik, tyle że w postaci zeskanowanej mapy zasadniczej, pod warunkiem jednak, że ośrodek ten dysponuje odpowiednim skanerem.

W świetle powyższego, stwierdzić należy, iż niezgodne z przepisami prawa są działania ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, które polegają „na udostępnianiu wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych jedynie wydruku z cyfrowej mapy zasadniczej w ramach zgłoszenia” oraz „na naliczaniu dodatkowej opłaty, wykraczającej poza opłatę obejmującą udostępnienie materiałów przewidzianych do realizacji zgłoszonej przez geodetę pracy geodezyjnej i kartograficznej, za udostępnienie cyfrowej mapy zasadniczej”.

W odniesieniu do stwierdzenia „nieuznawania nadrzędności mapy zasadniczej nad innymi opracowaniami geodezyjno-kartograficznymi (...)”, to zauważyć należy, iż zmiany przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne wprowadzone w życie z dniem 7 czerwca 2010 r. ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2010 r. Nr 76, poz. 489) zmieniły podejście dotyczące tworzenia mapy zasadniczej (art. 4 ust. 1e pkt 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne).

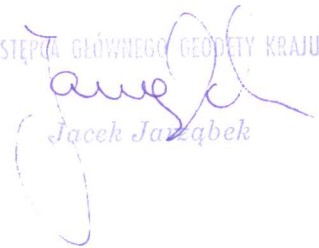
W świetle znowelizowanych przepisów mapa zasadnicza stanowi standardowe opracowanie kartograficzne, tworzone na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a i 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000.

W tym miejscu należy przywołać przepis art. 53 b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, z którego wynika, że starosta, jako organ administracji może prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.

Reasumując podkreślić należy, że w opisanym przez Pana przypadku prowadzenia przez starostę mapy zasadniczej w postaci numerycznej zachodzi konieczność udostępniania wykonawcom prac geodezyjnych i kartograficznych pliku tej mapy w ustalonym formacie wymiany danych, co ułatwia dokonywanie przez ośrodek aktualizacji tej mapy w następstwie przekazywanych do zasobu opracowań w postaci numerycznej; przy czym przywołany powyżej przepis art. 53 b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne nie wskazuje na możliwość „jednoczesnego” prowadzenia tej mapy w postaci numerycznej i analogowej.

Dziękując Panu za przekazane uwagi uprzejmie informuję, że sytuacje opisane w piśmie wskazują, że zachodzi konieczność dokonania sprawdzenia ich faktycznego występowania przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, który kontroluje działania administracji geodezyjnej i kartograficznej zgodnie z art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, i do którego niniejsza sprawa zostanie przekazana.

Z poważaniem


ZASTĘPCA GŁÓWNEGO GEODETY KRAJU
Jacek Jaząbek